

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE
ASUR**

N. 498/ASURDG DEL 31/07/2017

Oggetto: [DETERMINA A CONTRARRE, MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO DI GARA, PER APPALTO SERVIZIO DI PULIZIA, SANIFICAZIONE E DISINFEZIONE PER LE NECESSITA' DELLE STRUTTURE DELL'AREA VASTA N. 1.]

IL DIRETTORE GENERALE
ASUR

- . . . -

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l'attestazione dei Responsabili del Bilancio e del Controllo di Gestione circa la copertura economico/finanziaria del presente atto;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

- D E T E R M I N A -

1. di autorizzare l'espletamento di procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi dell'art. 63, co. 2, lett. c) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., per l'appalto del servizio in oggetto, secondo quanto previsto nei seguenti documenti allegati alla presente determina, di cui sono parte integrante:
 - a) capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
 - b) documento unico per la valutazione dei rischi da interferenze preliminare (DUVRI) contenente le indicazioni per la stesura del documento di cui all'art. 26, comma 3 del d.lgs. n. 81/2008 e s.m.i.;
 - c) documento informativo per la ditta appaltatrice
 - d) schema di contratto;
2. di invitare alla procedura negoziata cinque tra i principali operatori economici operanti nel settore;
3. di dare atto che il responsabile del procedimento, competente ad adottare gli atti propedeutici all'aggiudicazione definitiva, è la dott.ssa Patrizia Fanelli - Collaboratore amministrativo professionale esperto, in servizio presso la stessa U.O.C. sopra indicata;
4. di stabilire che la durata del periodo ponte di cui al presente atto avrà affetto limitatamente al tempo strettamente necessario alla predisposizione, espletamento ed aggiudicazione della nuova procedura di gara di evidenza pubblica da parte del Soggetto aggregatore di riferimento (SUAM), ed in assenza di convenzione Consip attiva;
5. di imputare il costo presunto di euro 3.728.992,00 (IVA compresa) sul conto n. 0509010103 "Pulizia e lavaggio stoviglie" del bilancio economico preventivo, dell'ASUR - Area Vasta n. 1, che verrà incluso nel budget provvisorio 2017, che verrà assegnato all'Area Vasta 1, ai sensi della

- D.G.R.M. n. 1640 del 27/12/2016, e sarà altresì ricompreso all'interno del budget da assegnarsi all'Area Vasta 1 per gli esercizi seguenti;
6. di dare atto che, con riferimento alle convenzioni Consip SpA, ai sensi dell'art. 1, comma 4 del decreto legge 12/07/2004, n. 168, convertito in legge n. 191 del 30/07/2004, per il servizio sopra citato non è al momento attiva alcuna convenzione;
 7. di attribuire al responsabile del procedimento la competenza ad adottare tutti gli atti necessari all'espletamento della procedura di gara, propedeutici alla determina di aggiudicazione definitiva da parte del Direttore Generale, fatta eccezione per la nomina della commissione giudicatrice;
 8. di riservarsi con successivo atto, ai sensi dell'art. 77 del d.lgs. n. 50/2016, comma 12 la nomina della commissione giudicatrice, alla quale sarà affidata la valutazione qualitativa delle offerte presentate dagli offerenti;
 9. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico dell'ASUR, ai sensi dell'art. 1, comma 6 L.R. Marche n. 36/2013;
 10. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, a norma dell'art. 17 della L.R. Marche n. 26/1996 e s.m.i.;
 11. di dare atto, ai fini della repertoriazione della presente determina nel sistema "Attiweb Salute", che la stessa rientra nella categoria "Altre tipologie", per un importo contrattuale, (IVA compresa, di € 3.728.992,00.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott. Pierluigi Gigliucci)

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dr.ssa Nadia Storti)

IL DIRETTORE GENERALE
(Dr. Alessandro Marini)

La presente determina consta di n. 172 pagine, di cui n. 165 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -**AREA VASTA N. 1
U.O.C. ACQUISTI E LOGISTICA***Normativa di riferimento*

- L.R. 20 giugno 2003, n. 13 e s.m.i., concernente "Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale";
- Legge 30 luglio 2004, n. 191, concernente "Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 12 luglio 2004, n. 168, recante "Interventi urgenti per il contenimento della spesa pubblica"
- Deliberazione G.R. Marche n. 1704 del 28/12/2005, concernente "Art. 3, comma 2, della Legge regionale 13/2003. Direttiva concernente le modalità di esercizio delle funzioni dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale (ASUR)";
- Legge n. 208/2015
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (DPCM), 24 dicembre 2015 – Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'art. 9, comma 2, del decreto legge n. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 32 del 09/02/2016;
- Circolare del Ministero dell'Economia e Finanze e del Ministero della Salute di protocollo n. 20518/2016 in data 19 febbraio 2016;
- Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente "Nuovo Codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture, in attuazione delle direttive 2014/23/UE e 2014/25/UE";
- Decreto del Dirigente Sanità della Regione Marche n. 48/SAN del 22/07/2016;
- Nota della Direzione Generale di protocollo n. 23348/ASUR/DG in data 03/08/2016;
- Nota della Direzione Amministrativa di protocollo n. 27035/ASUR/AAGG/P in data 20/09/2016;
- Nota della Direzione Amministrativa di protocollo n. 28779/ASUR/AAGG/PP in data 06/10/2016 e processo verbale in data 03/10/2016 ad essa allegato.

Con legge regionale 20 giugno 2003, n. 13, concernente "Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale", è stata istituita, a decorrere dal 1/1/2004, l'Azienda sanitaria unica regionale (ASUR).

La normativa di cui sopra è stata successivamente modificata e integrata, da ultimo con legge regionale 1 agosto 2011, n. 17, che ha tra l'altro istituito le Aree Vaste Territoriali (AV).

Premesso quanto sopra, è necessario attivare procedura per aggiudicare nuovo appalto per il servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione, necessario alle strutture dell'Area Vasta n. 1, da espletarsi nelle quantità e modalità descritte nel capitolato speciale di gara allegato alla presente di cui è parte integrante.

Il servizio in argomento rientra tra quelli inseriti nell'elenco beni e servizi da aggregare individuati dal Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (DPCM) 24/12/2015 al Soggetto aggregatore di riferimento, ovvero a Consip.

La Regione Marche con D.G.R.M. n. 1670 del 26/11/2012 ha individuato il predetto soggetto aggregatore di riferimento, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 66/2014, convertito dalla Legge n. 89/2014, per le aziende e gli enti del S.S.R., nella Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM), istituita con legge Regionale n. 12/2012.

In effetti la SUAM ha inserito infatti l'iniziativa tra quelle programmate e prevedendone l'aggiudicazione del relativo contratto entro il mese di dicembre 2017.

Per quanto riguarda il rispetto della normativa vigente relativa all'utilizzo delle convenzioni quadro definite dalla Consip SpA, si fa presente che al momento non risultano stipulate convenzioni attive.

La circolare MEF n. 20518 del 19/02/2016 prevede che in assenza di un contratto vigente, come nel caso di specie, ai fini di garantire l'approvvigionamento di beni e servizi ricompresi nelle categorie merceologiche indicate nel DPCM 24/12/2015, nelle more dell'aggiudicazione del contratto da parte del Soggetto aggregatore ed in assenza di convenzione Consip attiva, è possibile ricorrere alla stipula di un "contratto ponte" ai sensi dell'art. 57, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 163/2006, (procedura negoziata senza pubblicazione di bando), oggi integralmente sostituito dall'art. 63, co. 2, lett. c) del D.Lgs.

18 aprile 2016, n. 50, "per lo "stretto tempo necessario" all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o Consip".

La circolare MEF 20518 è stata recepita dall'ASUR che, con circolare del Direttore Generale in data 03/08/2016, prot. n. 23348, ha prospettato la possibilità di ricorrere alla fattispecie che prevede, tra l'altro, la possibilità di stipulare di un "contratto ponte", tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, invitando 5 imprese del settore.

Con successiva nota prot. n. 27035, in data 20/09/2016, il Direttore Amministrativo ASUR ha chiesto ai responsabili delle unità operative di produrre relazioni per singolo servizio a firma congiunta del Responsabile del Procedimento e del Direttore dell'Esecuzione del Contratto, ovvero del destinatario principale della prestazione, al fine di evidenziare gli elementi di natura tecnica, organizzativa e gestionale "per i quali si ritenga di procedere a contratto ponte previa negoziazione con l'attuale fornitore".

In risposta a quanto richiesto con la nota della Direzione Amministrativa sopra citata, questa competente Unità Operativa proponente, con nota prot. n. 80943 in data 29/09/2016 e sua integrazione prot. n. 83220 in data 06/10/2016, in ordine ai chiarimenti ed alle eventuali precisazioni richieste dal Direttore Amministrativo con la nota prot. n. 28779 stessa data, ha inviato relazione in cui si è rappresentata l'opportunità di procedere all'affidamento del servizio in oggetto, mediante procedura negoziata.

In relazione a quanto esplicitato nelle citate note di cui sopra, la Direzione Amministrativa, con nota prot. n. 639 in data 10/01/2017, ha provveduto a trasmettere processo verbale dell'organismo tecnico di valutazione per lo scopo costituito presso la Direzione aziendale in data 19/10/2016, nel quale, si esprime parere favorevole all'avvio della procedura in oggetto ritenendo necessaria una procedura di gara con più operatori economici.

VALUTAZIONE ECONOMICA DEL COSTO DELL'APPALTO

Il costo annuo presunto relativo alle esigenze funzionali dei presidi interessati all'appalto è determinato in Euro 3.728.992,00 (IVA compresa), da imputare sul Bilancio preventivo economico dell'ASUR - Area Vasta n. 1, per l'esercizio di relativa pertinenza.

Per quantificare l'importo a base di gara, i prezzi unitari sono stati determinati dal raffronto dei prezzi di aggiudicazione presso l'AV n. 1, calcolando un prezzo medio pesato ed applicando un correttivo del + 7,00% in considerazione del lungo tempo intercorso dall'ultima aggiudicazione e del fisiologico incremento in tale arco temporale del costo della manodopera la cui componente può incidere fino all'85% del totale.

Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui sopra non debbono essere in alcun caso imputabili alla amministrazione aggiudicatrice.

Al fine di assicurare il regolare svolgimento delle attività istituzionali per le motivazioni sopra indicate, è necessario procedere all'acquisizione del servizio in oggetto, con le seguenti finalità e modalità:

SCOPO DEL CONTRATTO:

Garantire le necessarie condizioni igienico-sanitarie nelle strutture sanitarie dell'Area Vasta n. 1 interessata all'appalto.

OGGETTO E AMMONTARE DEL CONTRATTO:

Servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione, per la durata di mesi 12, a decorrere presumibilmente dal _____ fino al _____, o fino all'attivazione del contratto stipulato dal Soggetto Aggregatore SUAM per il medesimo servizio o all'attivazione di Convenzione Consip e l'ASUR si riserva la facoltà di procedere ad un rinnovo per ulteriori 12 mesi anche frazionati da esercitarsi espressamente entro 30 gg. dalla scadenza del contratto stesso o, in caso di rinnovo, dall'ultimo rinnovo esercitato per l'importo annuo sotto riportato, escluso IVA:

Importo complessivo a base di gara:	Euro	3.056.551,00
(di cui oneri per la sicurezza):	Euro	0,00

L'ammontare del contratto è presuntivo e non è vincolante per l'Area Vasta n. 1 interessata all'appalto, in quanto si darà corso all'appalto in rapporto alle effettive esigenze istituzionali.

FORMA DI CONTRATTAZIONE:

procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, e s.m.i.

MODALITA' DI AGGIUDICAZIONE:

a lotto unico, all'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., valutabile in base agli elementi stabiliti nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale.

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO:

dott.ssa Patrizia Fanelli - Collaboratore amministrativo professionale esperto in servizio presso l'U.O.C. Acquisti e Logistica Area Vasta n. 1.

TEMPI DEL PROCEDIMENTO:

giorni 120

TEMPI DI ESECUZIONE:

il servizio sarà espletato con prestazioni giornaliere e/o periodiche, per la durata contrattuale stabilita, da effettuarsi entro i termini indicati nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale.

PENALI PER EVENTUALI RITARDI:

penali e acquisto in danno, secondo quanto previsto nello schema di contratto.

CAUZIONE:

- provvisoria: 2% dell'importo a base di gara,
- definitiva: 10% dell'importo del contratto, salve maggiorazioni di legge.

TEMPI DI EROGAZIONE SOMME DOVUTE:

entro 30 giorni data ricevimento fattura, ai sensi del d.lgs. 9 ottobre 2002, n. 231.

CAPACITA' ECONOMICA E TECNICA RICHIESTA:

come stabilito nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale, allegato al presente atto, di cui è parte integrante.

L'attivazione della procedura di affidamento proposta con il presente atto consentirebbe pertanto l'aggiudicazione di un contratto-ponte in grado di garantire tale servizio essenziale per il tempo che si renderà necessario alla aggiudicazione di un nuovo contratto da parte della SUAM, ovvero Consip, riservandosi comunque l'Amministrazione la facoltà di recedere in qualsiasi momento al verificarsi di dette condizioni.

Si ritiene pertanto per quanto previsto dall'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, di attivare apposita procedura negoziata, previa consultazione di almeno 5 (*cinque*) operatori economici individuati tramite indagine di settore.

Pertanto si propone l'adozione di determina secondo il testo di seguito riportato:

1. di autorizzare l'espletamento di procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi dell'art. 63, co. 2, lett. c) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., per l'appalto del servizio in oggetto, secondo quanto previsto nei seguenti documenti allegati alla presente determina, di cui sono parte integrante:
 - e) capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
 - f) documento unico per la valutazione dei rischi da interferenze preliminare (DUVRI) contenente le indicazioni per la stesura del documento di cui all'art. 26, comma 3 del d.lgs. n. 81/2008 e s.m.i.;
 - g) documento informativo per la ditta appaltatrice
 - h) schema di contratto;
2. di invitare alla procedura negoziata cinque tra i principali operatori economici operanti nel settore;

3. di dare atto che il responsabile del procedimento, competente ad adottare gli atti propedeutici all'aggiudicazione definitiva, è la dott.ssa Patrizia Fanelli - Collaboratore amministrativo professionale esperto, in servizio presso la stessa U.O.C. sopra indicata;
4. di stabilire che la durata del periodo ponte di cui al presente atto avrà affetto limitatamente al tempo strettamente necessario alla predisposizione, espletamento ed aggiudicazione della nuova procedura di gara di evidenza pubblica da parte del Soggetto aggregatore di riferimento (SUAM), ed in assenza di convenzione Consip attiva;
5. di imputare il costo presunto di euro 3.728.992,00 (IVA compresa) sul conto n. 0509010103 "Pulizia e lavaggio stoviglie" del bilancio economico preventivo, dell'ASUR - Area Vasta n. 1, che verrà incluso nel budget provvisorio 2017, che verrà assegnato all'Area Vasta 1, ai sensi della D.G.R.M. n. 1640 del 27/12/2016, e sarà altresì ricompreso all'interno del budget da assegnarsi all'Area Vasta 1 per gli esercizi seguenti;
6. di dare atto che, con riferimento alle convenzioni Consip SpA, ai sensi dell'art. 1, comma 4 del decreto legge 12/07/2004, n. 168, convertito in legge n. 191 del 30/07/2004, per il servizio sopra citato non è al momento attiva alcuna convenzione;
7. di attribuire al responsabile del procedimento la competenza ad adottare tutti gli atti necessari all'espletamento della procedura di gara, propedeutici alla determina di aggiudicazione definitiva da parte del Direttore Generale, fatta eccezione per la nomina della commissione giudicatrice;
8. di riservarsi con successivo atto, ai sensi dell'art. 77 del d.lgs. n. 50/2016, comma 12 la nomina della commissione giudicatrice, alla quale sarà affidata la valutazione qualitativa delle offerte presentate dagli offerenti;
9. di dichiarare che il presente atto non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico dell'ASUR, ai sensi dell'art. 1, comma 6 L.R. Marche n. 36/2013;
10. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, a norma dell'art. 17 della L.R. Marche n. 26/1996 e s.m.i.;
11. di dare atto, ai fini della repertoriazione della presente determina nel sistema "Attiweb Salute", che la stessa rientra nella categoria "Altre tipologie", per un importo contrattuale, (IVA compresa, di € 3.728.992,00.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Dott.ssa Patrizia Fanelli

Il sottoscritto esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e sotto il profilo di legittimità del presente provvedimento e ne propone l'adozione al Direttore Generale.

II DIRIGENTE AMMINISTRATIVO
U.O.C. ACQUISTI E LOGISTICA f.f.
Dott. Claudio Montalbini

PULIZDCASUR - DCASURMOD

Per il parere infrascritto:

RAGIONERIA, BILANCIO e CONTROLLO di GESTIONE

Si prende atto di quanto dichiarato dal responsabile del procedimento e si attesta che gli oneri derivanti dall'adozione del presente atto verranno inclusi nel budget provvisorio 2017, che verrà assegnato all'Area Vasta 1 ai sensi della D.G.R.M. n. 1640 del 27/12/2016, e saranno ricompresi all'interno del budget che sarà assegnato all'Area Vasta 1 per gli esercizi seguenti.

Il Responsabile del Controllo di Gestione
Dr.ssa Anna Olivetti

Il Responsabile del Bilancio
Dr.ssa Laura Cardinali

- ALLEGATI -

- Capitolato speciale descrittivo e prestazionale *
- Documento unico valutazione dei rischi da interferenze preliminare D.U.V.R.I. *
- Documento informativo per la ditta appaltatrice *
- Schema di contratto*

Gli allegati contrassegnati con (*) sono depositati agli atti d'ufficio.

