

DG
03
2/1/15

Cinzia Gagliardoni

0018504 | 08/06/2015
ASUR | AAGG | A

A: fabio.amici-4019@ecp.postecert.it; asur@emarche.it
Oggetto: R: Lettera al Direttore Generale Asur Marche: Riscontro alla gradita lettera di codesta Direzione Generale prot. N. 0017830/03/06/2015/ASUR/DG/P;

-----Messaggio originale-----

Da: fabio.amici-4019@ecp.postecert.it [mailto:fabio.amici-4019@ecp.postecert.it]

Inviato: lunedì 8 giugno 2015 00:51

A: asur@emarche.it

Oggetto: Lettera al Direttore Generale Asur Marche: Riscontro alla gradita lettera di codesta Direzione Generale prot. N. 0017830/03/06/2015/ASUR/DG/P:

Si trasmette la allegata lettera e relativi allegati, con preghiera di inviarla agli Ill.mi destinatari.

Distinti saluti.

Fabio Amici

Tel. 3476123487

gli allegati pervenuti unitamente alla presente mail sono stati caricati nella voce "allegati" presente nella finestra del protocollo informatico PALEO, ove necessari gli stessi potranno essere stampati dall'Area ricevente, essendo preclusa la stampa al Servizio Protocollo, per espressa indicazione fornita dal competente Servizio della Regione Marche, secondo cui, una volta effettuata la registrazione in protocollo, gli allegati presenti nel messaggio PEC, siano o meno sottoscritti digitalmente devono essere veicolati ai servizi competenti destinatari, esclusivamente per via informatica

Falconara M.ma, 7 giugno 2015

Agli Ill.mi Signori

- Direttore Generale

- Responsabile della Prevenzione
della Corruzione e della Trasparenza
Dott. Alberto Lanari

- Referenti della Prevenzione della
Corruzione e della Trasparenza e
- Direttori di ogni Area Vasta

-Componenti dell'O.I.V.
-Revisori dei Conti
-Responsabile dell'U.R.P.

A.S.U.R. Marche - Regione Marche

Oggetto: Riscontro alla gradita lettera di codesta Direzione Generale prot. N. 0017830/03/06/2015/ASUR/DG/P:

1) Richiesta di effettuazione entro il mese di Giugno 2015 - come concordato durante l'incontro con il Responsabile della Trasparenza e della Prevenzione della Corruzione Dott. Alberto Lanari avvenuto in data 17 febbraio 2015 e nei successivi colloqui telefonici e personali con lo stesso - della Prima Giornata della Trasparenza per presentare ai cittadini ed ai portatori di interessi collettivi le bozze dei Piani Triennali di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e Integrità 2015-2017 ed i Codici di Comportamento del personale dipendente;

2) Richiesta di tener conto - nella successiva fase di approvazione da parte di codesta Direzione Generale dei PTTI e PTPC 2015-2017 e dei Codici di Comportamento del personale dipendente - di tutti i pareri formulati dalla Associazione dei Consumatori ed Utenti ACU MARCHE, delle numerose proposte inviate dallo scrivente, in qualità di cittadino, e dei suggerimenti e proposte che perverranno da parte dei cittadini e portatori di interessi collettivi in occasione della suddetta Giornata della Trasparenza del mese di Giugno 2015.

3) Richiesta di pubblicazione sul sito Internet dell'Asur Marche dell'esito delle consultazioni pubbliche, ai sensi del comma B.1.1.7, dell'All. n. 1 al P.N.A..

Il sottoscritto Dott. Fabio Amici, cittadino attivo - motivato esclusivamente dalla convinzione che il rispetto delle norme vigenti da parte delle Pubbliche Amministrazioni in materia di trasparenza, performance, controlli interni, partecipazione della società civile e prevenzione della corruzione possa contribuire in modo rilevante alla realizzazione del bene comune -nel ringraziare dei graditissimi apprezzamenti esposti nella lettera in oggetto in relazione alla qualificata e competente opera di stimolo..,

- visto il verbale dell'incontro avvenuto in data 17 Febbraio 2015 tra le Associazioni dei Consumatori ed Utenti, lo scrivente ed il Responsabile della Trasparenza e della Prevenzione della Corruzione Gent.mo Dott. Alberto Lanari, dal quale risulta la esigenza, condivisa dai presenti, di organizzare urgentemente una prima Giornata della Trasparenza per presentare ai cittadini e portatori di interessi le bozze dei suddetti PTPC e PTTI (...urgenza determinata anche dal maturato termine del 31 Gennaio 2015, previsto dal P.N.A. per l'aggiornamento dei Piani stessi.... e dalla grave circostanza che codesta Asur non ha mai organizzato sinora Giornate della trasparenza);

- visti i vari colloqui telefonici e personali intercorsi nei mesi successivi all'incontro tra lo scrivente, il Presidente dell'Associazione dei Consumatori ACU Marche Carlo Cardarelli ed il suddetto Responsabile Dott. Alberto Lanari, in occasione dei quali è stata sempre confermata l'organizzazione della prima Giornata della Trasparenza di codesta Asur per il corrente mese di Giugno;

- visto il contenuto della lettera di codesta Direzione Generale prot. N. 0017830/03/06/2015/ASUR/DG/Pnella quale (..dopo aver precisato che i Piani Triennali suddetti saranno a breve approvati) viene comunicato che la Prima Giornata della Trasparenza verrà effettuata per la fine del mese di settembre p.v. (...dopo l'approvazione dei suddetti Piani....!?!);

- nell'augurarsi che l'indicazione del mese di Settembre (anziché di Giugno) sia stato determinato da mero errore,

Chiede rispettosamente

all'Ill.mo Signor Direttore Generale:

di effettuare - come concordato durante l'incontro con il Responsabile della Trasparenza e della Prevenzione della Corruzione avvenuto in data 17 febbraio 2015 e nei successivi colloqui telefonici e personali - entro il mese di Giugno 2015, la prima Giornata della Trasparenza per presentare ai cittadini ed ai portatori di interessi collettivi le bozze dei Programmi Triennali di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e Integrità 2015-2017 ed i Codici di Comportamento del personale dipendente (....presentazione che dovrà avvenire, ovviamente, prima della loro approvazione da parte della Direzione Generale).

Si ricorda al riguardo che, com'è noto, l'obbligo giuridico di effettuare le Giornate della Trasparenza per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale esiste da diversi anni e codesta Asur - a differenza di altre Aziende Sanitarie - non ha mai provveduto in tal senso.

Coglie l'occasione per richiamare l'attenzione sulla circostanza che, com'è noto, nell'osservanza delle normative e delle relative Deliberazioni Civit-Anac riguardanti la Trasparenza (D. L.gs 150/2009 e D. L.gs 33/2013) e la Prevenzione e lotta alla Corruzione (Legge 190/2012 e P.N.A.) codesta Asur dovrà tener conto, in occasione dell'aggiornamento dei PTPC e PTTI 2015-2017 e dei Codici di Comportamento del personale:

A) dei pareri formulati dalla Associazione dei Consumatori ed Utenti ACU Marche con lettera trasmessa per posta elettronica certificata in data 28 Dicembre 2014;

B) dei pareri evidenziati dallo scrivente nell'incontro avvenuto in data 17 Febbraio 2015 presso la sala riunioni della Sede Direzionale dell'Asur Marche tra il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza Dott. Alberto Lanari ed i Rappresentanti delle Associazioni dei Consumatori ed Utenti della Regione Marche per la presentazione delle bozze dei PTPC e PTTI 2015 -2017 e per tematiche riguardanti la Trasparenza e Anticorruzione, trascritti nel relativo verbale agli atti di codesta Asur;

C) delle numerose proposte contenute nelle varie lettere inviate per posta elettronica certificata dallo scrivente, in qualità di cittadino, in occasione delle consultazioni pubbliche conclusesi in data 16 Febbraio 2015;

D) delle eventuali ulteriori proposte e suggerimenti che verranno presentate in occasione della prima Giornata della Trasparenza del mese di Giugno 2015.

Si evidenzia inoltre la necessità di illustrare adeguatamente - per ciascuno dei suddetti pareri e proposte - le motivazioni degli eventuali discostamenti, pubblicando sul sito web, come disposto dal P.N.A. (comma B.1.1.7, All. n. 1) l'esito di tali valutazioni (vedi, ad esempio, il documento pubblicato sul sito web del Comune di Falconara M.ma, contenente i pareri espressi dall'Ente locale in merito ad ogni osservazione e proposta pervenuta dai cittadini in occasione della consultazione pubblica avvenuta nel mese di Feb. 2015: <http://www.comune.falconara-marittima.an.it/falconara/html/comune/anticorruzione..>).

In uno spirito di fattiva collaborazione, si ricorda inoltre che l'art. 10 del D. L.gs 33/2013 dispone : *"Ogni Amministrazione, sentite le Associazioni rappresentate nel Consiglio nazionale dei consumatori e degli utenti, adotta un Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, da aggiornare annualmente."*

Si ritiene opportuno precisare al riguardo che i "pareri" delle suddette Associazioni dei Consumatori, secondo i noti principi generali del Diritto Amministrativo e tenendo conto di quanto più volte ribadito dalla stessa Civit-Anac (es. Delibera n. 17 del 31 maggio 2011, riguardante il Parere della Commissione sulla richiesta della Federazione Ordini Farmacisti Italiani; Delibera n. 51/2010, riguardante il Parere della Commissione sulla richiesta del Ministero della Difesa, ecc.) sono considerati pareri obbligatori, ancorchè non vincolanti. Ne consegue che l'Amministrazione che intenda discostarsene è tenuta a fornire espressamente idonea motivazione.

E' noto inoltre che la mancanza della motivazione (elemento essenziale), ai sensi del comma 1 dell' art. 21, septies, della Legge n 241/1990, renderebbe nullo il provvedimento amministrativo.

La Delibera Civit n. 2/2012 impone l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di tenere conto delle esigenze di trasparenza emerse a seguito del coinvolgimento degli stakeholder interni (es. sindacati, dipendenti) ed esterni (es. mass media, centri di ricerca, **cittadini, associazioni**, imprese), nella selezione dei dati da pubblicare e nell'elaborazione delle iniziative per la trasparenza nonché di quelle per la legalità e la promozione della cultura dell'integrità. Dispone inoltre che, per l'aggiornamento degli obiettivi strategici in materia di trasparenza è opportuno che gli organi di vertice tengano conto dei "bisogni di trasparenza" rilevati anche nel corso del monitoraggio che gli OIV svolgono

sull'attuazione del Programma attraverso i feedback degli stakeholder.

Si rappresenta inoltre che, ai sensi dell'All. n. 1, sub) B. 1.1.7. del P.N.A. **"l'esito delle consultazioni pubbliche deve essere pubblicato sul sito Internet dell'amministrazione e in apposita sezione del P.T.P.C., con indicazione dei soggetti coinvolti, delle modalità di partecipazione e degli input generati da tale partecipazione."** Codesta Asur al riguardo (visto il tempo trascorso dalla conclusione delle consultazioni), dovrebbe pubblicare sul sito web un comunicato analogo a quello redatto dalla Regione Marche, insieme alla lettera trasmessa dalla Associazione dei Consumatori, al precitato verbale dell'incontro del 17.2.2015 ed alle lettere trasmesse dallo scrivente (...compresa la presente) (*).

Si ricorda, per l'importanza che riveste, la proposta dello scrivente e dell'Associazione dei Consumatori ACU Marche di inserire nei suddetti Piani l'effettuazione di **almeno n. 3 giornate della trasparenza ogni anno** (da organizzarsi sui rispettivi territori anche da parte di ognuna delle n. 5 Aree Vaste di cui si compone la ASUR Marche) di estrema rilevanza per realizzare quella *"trasparenza dinamica"* prevista dalle norme per l'esercizio del controllo diffuso della società civile sull'operato degli Uffici e del personale Dirigente e non dirigente, realizzando il profilo "dinamico" della trasparenza direttamente correlato alla performance, necessario per ottenere quel "miglioramento continuo" dei servizi pubblici grazie al necessario apporto partecipativo dei portatori di interesse (Delibera Civit n. 105/2010, pag. 4, sub 1.2 Trasparenza e performance).

La realizzazione da parte della Asur Marche di quanto richiesto a parere dello scrivente risulta indispensabile e non più rinviabile, anche alla luce di quanto precisato a pagina 5 della bozza del PTPC 2015-2017: Il fenomeno corruzione: Omissis.... *"Il personale del sistema sanitario può approfittare di un basso livello di "Accountability" per le proprie azioni, un incentivo a violare le regole. I sistemi interni di valutazione soffrono di corporativismo e autotutela.... Le valutazioni dei dirigenti sono sempre molto positive, indipendentemente dalla qualità dei servizi erogati o dai risultati della gestione economico-finanziaria dell'Ente.."*

Non appare superfluo ricordare l'importanza vitale dei servizi erogati da codesta Asur ai cittadini ed utenti riguardanti la prevenzione e cura della salute e l'enorme incidenza dei relativi costi gravanti sulla collettività, ben evidenziati annualmente nei Bilanci della Regione Marche.

Si coglie l'occasione per sottolineare l'urgente esigenza di prendere in debita considerazione, in occasione dell'aggiornamento dei PTPC e PTTI 2015-2017, anche le importanti raccomandazioni riguardanti la Asur Marche recentemente formulate dalla Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per le Marche, a pag. 148 e seguenti della Deliberazione n. 34/2015/FRG del 22.1.2015 "Esame della relazione annuale del Presidente della Regione Marche sulla regolarità della gestione 2013...." con particolare riferimento alla "...completa regolamentazione della disciplina sugli Agenti contabili (sub. 31) ed alla "... **inadeguatezza del collegio sindacale composto da soli 3 componenti rispetto all'ampia articolazione territoriale**" e **necessità di garantire al collegio un adeguato supporto tecnico (sub. 33).**

Nel richiamare le responsabilità e sanzioni previste dalle citate normative vigenti nei casi di violazione dei vari obblighi di trasparenza e prevenzione della corruzione (richiamate anche dall'Anac con le Delibere n. 10/2015, n. 66/2013, ecc.), lo scrivente rappresenta che, in difetto di un positivo riscontro alle legittime richieste contenute nella presente lettera, si vedrà purtroppo costretto, decorsi inutilmente 20 (venti giorni) dalla data di ricezione della presente, ad effettuare le conseguenti segnalazioni alle autorità vigilanti.

Nel rimanere a completa disposizione per ogni chiarimento e collaborazione, resta in attesa di un cortese riscontro alla presente ed invia più distinti saluti.

Dr. Fabio Amici

(X) Dal sito web della Regione Marche risulta che il Responsabile della Prevenzione della corruzione delle strutture della Giunta Regionale, Dott. Paolo Londrillo (nel rispetto delle citate normative vigenti), si è riservato di esaminare i contributi e le osservazioni pervenute da parte di questa Associazione dei consumatori e dal cittadino Dott. Fabio Amici ai fini della redazione della proposta di deliberazione da presentare alla Giunta Regionale per l'aggiornamento del Piano triennale di prevenzione della corruzione. Come prevede la normativa anticorruzione inoltre tutti i pareri e proposte pervenute da parte di questa Associazione dei Consumatori e dal citato Dott. Fabio Amici sono state pubblicate sul sito web della Regione Marche, nel rispetto del principio di trasparenza della procedura di consultazione pubblica. Risulta infatti pubblicato in Amministrazione trasparente il seguente comunicato:

"PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE :

Omissis....Il Responsabile della prevenzione della corruzione delle strutture della Giunta regionale, dott. Paolo Londrillo, ha avviato il procedimento di aggiornamento del piano di prevenzione della corruzione 2014 - 2016, approvato dalla Giunta regionale, con deliberazione n. 43 del 27/1/2014.

Le associazioni ed i cittadini sono stati invitati a far pervenire alla Regione eventuali contributi ed osservazioni, ai fini dell'aggiornamento del piano, entro il termine del 28/2/2015.

I contributi e le osservazioni pervenute saranno esaminate ai fini della redazione della proposta di deliberazione da presentare alla Giunta regionale per l'aggiornamento del piano. Al fine di agevolare la lettura, le osservazioni in formato txt sono riprodotte in pdf e doc."